



COMPRENDER
LAS POLÍTICAS
DE LA UNIÓN
EUROPEA

Agricultura

Una asociación
entre Europa
y
los agricultores

Política agrícola común de la UE:
por nuestros alimentos, nuestro
paisaje y nuestro medio ambiente



COMPRENDER LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA

La presente publicación forma parte de una serie que explica la actividad de la UE en distintos ámbitos políticos, las razones por las que interviene y los resultados obtenidos.

Para leer y descargar los títulos disponibles:
http://europa.eu/pol/index_es.htm

Cómo funciona la Unión Europea
Europa 2020: la estrategia europea de crecimiento
Los padres fundadores de la Unión Europea

Acción por el clima
Aduanas
Agenda digital
Agricultura ✕
Ampliación
Ayuda humanitaria
Comercio
Competencia
Consumidores
Cultura y medios audiovisuales
Desarrollo y cooperación
Educación, formación, juventud y deporte
Empleo y asuntos sociales
Empresa
Energía
Fiscalidad
Fronteras y seguridad
Investigación e innovación
Justicia, ciudadanía y derechos fundamentales
La unión económica y monetaria y el euro
Lucha contra el fraude
Medio ambiente
Mercado interior
Migración y asilo
Pesca y asuntos marítimos
Política exterior y de seguridad
Política regional
Presupuesto
Salud pública
Seguridad alimentaria
Transporte

ÍNDICE

¿Por qué es necesaria una política agrícola común? . . .	3
Cómo funciona la política agrícola común	7
Qué hace la UE	8
La agricultura europea en el horizonte 2020: abordar los retos futuros	16
Para saber más	16

Comprender las políticas de la Unión Europea Agricultura

Comisión Europea
Dirección General de Comunicación
Publicaciones
1049 Bruselas
BÉLGICA

Texto original finalizado en febrero de 2013

Fotografías de portada y de la página 2: © Phovoir

16 pp. — 21 × 29,7 cm
ISBN 978-92-79-24182-6
doi:10.2775/55471

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2013

© Unión Europea, 2013
Reproducción autorizada. Para cualquier uso o reproducción de cada una de las fotos, deberá solicitarse autorización directamente a los propietarios de los derechos de autor.

¿Por qué es necesaria una política agrícola común?

Retos de la agricultura durante más de 50 años

La política agrícola común (PAC) de la UE, creada en 1962, representa una asociación entre la agricultura y la sociedad, entre Europa y sus agricultores, para:

- *mejorar la productividad agrícola, de forma que los consumidores dispongan de un suministro estable de alimentos a precios asequibles;*
- *garantizar a los agricultores de la UE una vida razonable.*

Ahora, cincuenta años después, la UE debe enfrentarse a más retos:

- *la seguridad alimentaria: a escala mundial, la producción de alimentos deberá duplicarse para alimentar a una población mundial de 9 000 millones de personas en 2050;*
- *el cambio climático y la gestión sostenible de los recursos naturales;*
- *la conservación del paisaje en toda la UE y el mantenimiento de una economía rural viva.*

La PAC es una política común a todos los Estados miembros de la Unión Europea. Se gestiona y financia a escala europea con los recursos del presupuesto anual de la UE.

La Unión Europea (UE) cuenta con 500 millones de consumidores y todos ellos necesitan un suministro fiable de alimentos saludables y nutritivos a un precio asequible. El entorno económico seguirá siendo incierto e imprevisible. Asimismo, se presentan numerosos retos actuales y futuros, como la competencia mundial, las crisis económicas y financieras, el cambio climático y el aumento de precio de los insumos, como el combustible y los fertilizantes.

La PAC es nuestra comida

Para afrontar esos retos, la UE ha desarrollado y aplicado la política agrícola común (PAC).

Su objetivo es establecer unas condiciones que permitan a los agricultores desempeñar sus múltiples funciones para la sociedad, la primera de las cuales es producir alimentos.

Gracias a la PAC, los ciudadanos europeos gozan de seguridad alimentaria. Como sociedad, podemos estar seguros de que nuestros agricultores producen los alimentos que necesitamos.

Nos ofrecen una amplia variedad de productos abundantes, asequibles, seguros y de buena calidad. La UE es conocida en todo el mundo por sus alimentos y sus tradiciones culinarias. Debido a sus excepcionales recursos agrícolas, podría y debería desempeñar un papel clave para garantizar la seguridad alimentaria del mundo en general.

Los europeos pueden estar seguros de que los agricultores producen los alimentos que necesitan.



La PAC es nuestro paisaje

La agricultura no es solo alimentos. También está constituida por las comunidades rurales y las personas que viven en ellas. Es nuestro campo y sus valiosos recursos naturales.

En todos los países de la UE, los agricultores mantienen el campo vivo y la forma de vida rural. Si no hubiera labores agrícolas o agricultores, nuestros caseríos, pueblos y mercados se verían profundamente afectados, para peor.

En el campo, muchos trabajos están relacionados con la agricultura. Los agricultores necesitan maquinaria, instalaciones, combustible, fertilizantes y asistencia veterinaria para los animales. Muchas personas trabajan en estos sectores de abastecimiento. Otras encuentran trabajo en actividades derivadas, como la preparación, transformación y acondicionamiento de los alimentos. Y otras participan en su almacenamiento, transporte y venta al por menor.

En conjunto, la agricultura y la producción de alimentos son elementos esenciales de nuestra economía y sociedad. En sus 27 Estados miembros, la UE cuenta con unos 14 millones de agricultores, más 4 millones de personas que trabajan en el sector alimentario. Los sectores agrícola y alimentario juntos representan el 7 % de todos los puestos de trabajo y generan el 6 % del producto interior bruto europeo.

Los agricultores gestionan el campo en beneficio de todos nosotros.



La PAC es nuestro medio ambiente

Nuestro paisaje no se encuentra en su estado natural original. Ha sido conformado por la agricultura durante siglos. La agricultura ha creado nuestros diversos entornos y variados paisajes. El campo proporciona hábitats para una gran diversidad de fauna y flora. Esta biodiversidad es esencial para su desarrollo sostenible.

Los agricultores gestionan el campo en beneficio de todos nosotros. Suministran bienes de interés público, el más importante de los cuales es el buen cuidado y mantenimiento de los suelos, el paisaje y la biodiversidad. El mercado no paga por esos bienes públicos. Para remunerar a los agricultores por este servicio que prestan a la sociedad en su conjunto, la UE les concede ayudas a la renta.

Los productores agrícolas pueden resultar afectados de forma negativa por el cambio climático. La PAC les concede ayuda financiera para que puedan ajustar sus métodos y sistemas agrícolas a fin de hacer frente a sus efectos.

Los agricultores son los primeros en comprender la necesidad de cuidar nuestros recursos naturales: después de todo, dependen de ellos en su vida cotidiana. Para evitar los efectos secundarios negativos de algunas prácticas agrícolas, la UE les aporta incentivos para que trabajen de forma sostenible y ecológica.

En efecto, los agricultores deben superar dos retos: producir alimentos y al mismo tiempo proteger la naturaleza y la biodiversidad.

Una agricultura sostenible desde el punto de vista medioambiental, que utilice los recursos naturales con prudencia, es esencial para la producción de alimentos y nuestra calidad de vida: hoy, mañana y para las generaciones venideras.

La agricultura europea a través del tiempo

1957

El Tratado de Roma crea la Comunidad Económica Europea (precursora de la UE actual) entre seis países de Europa occidental.

1962

Nace la política agrícola común. La PAC se proyecta como una política común, con los objetivos de proporcionar alimentos asequibles a los ciudadanos de la UE y un nivel de vida equitativo a los agricultores.

1984

La PAC es víctima de su propio éxito. Las explotaciones son tan productivas que producen más alimentos de los necesarios. Los excedentes se almacenan y generan «montañas de alimentos». Se introducen varias medidas para ajustar los niveles de producción a las necesidades del mercado.

1992

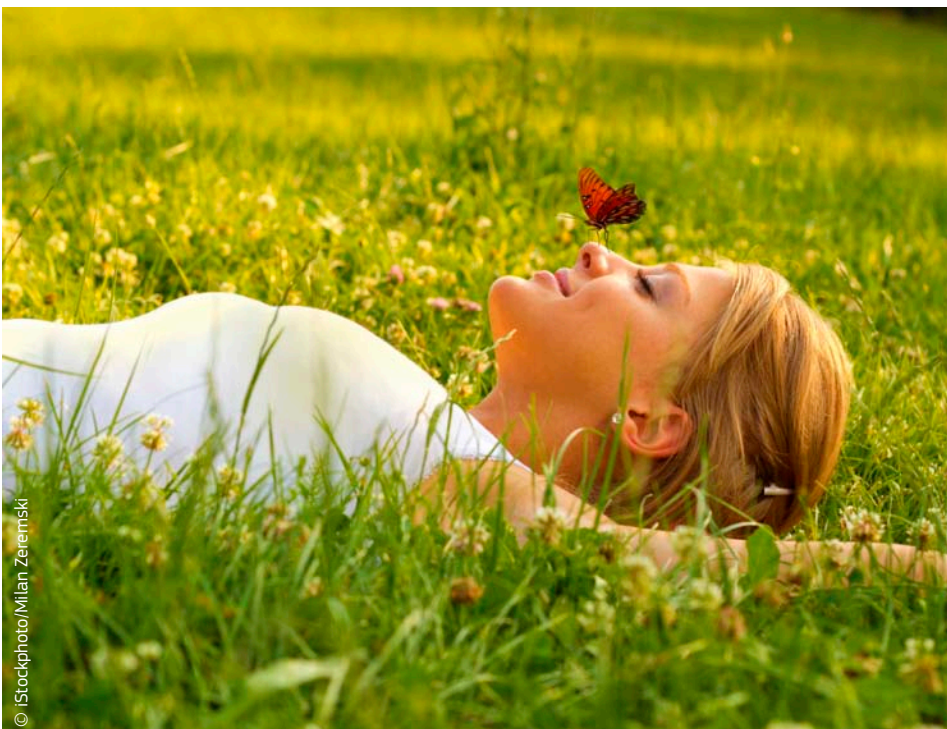
La PAC se desplaza del apoyo al mercado al apoyo al productor. El apoyo a los precios disminuye y se sustituye por los pagos directos a los productores. Se les alienta a ser más respetuosos con el medio ambiente. Esta reforma coincide con la Cumbre de la Tierra de Río de 1992, en la que hace su aparición el principio de desarrollo sostenible.

2003

La PAC proporciona ayudas a la renta. Una nueva reforma de la PAC suprime la conexión entre las ayudas y la producción. Ahora, los productores reciben una ayuda a la renta, a condición de que atiendan las tierras agrícolas y cumplan las normas en materia de medio ambiente, bienestar animal y seguridad de los alimentos.

2011

Una nueva propuesta de reforma de la PAC pretende reforzar la competitividad del sector agrícola, promover la innovación, combatir el cambio climático y apoyar el empleo y el crecimiento en las zonas rurales.



© iStockphoto/Milan Zereński

¿Cómo protegemos la naturaleza y la biodiversidad?

¿Por qué se decide la política agrícola a escala europea?

Los principales objetivos de la política agrícola común son mejorar la productividad agrícola, de forma que los consumidores dispongan de un suministro estable de alimentos a precios asequibles, y garantizar a los agricultores de la UE un nivel de vida razonable.

Todos los países de la UE comparten esos dos objetivos, ninguno de los cuales puede alcanzarse sin ayuda económica a la agricultura y las zonas rurales. Además, hay un gran mercado europeo de productos agrícolas. Por consiguiente, esta política debe establecerse a escala europea para garantizar unas condiciones equitativas para todos. Además, una política colectiva para toda la UE permite utilizar mejor los recursos presupuestarios que varias políticas nacionales por separado.

Un planteamiento común del apoyo a la agricultura garantiza condiciones de competencia equitativas para los agricultores que compiten en el mercado interior y en todo el mundo.

No puede haber dudas de que, sin una política común, cada país de la UE aplicaría políticas nacionales de diferente alcance y con distintos grados de intervención pública. Una política establecida a escala europea garantiza normas comunes en un mercado único, aborda la volatilidad del mercado si es necesario, salvaguarda los progresos alcanzados en reformas recientes para aumentar la competitividad de la agricultura europea y proporciona una política comercial común que permite a la UE negociar con una sola voz ante los principales socios comerciales.

La agricultura es uno de los pocos sectores cuya política común está financiada principalmente por el presupuesto de la UE, en lugar de los presupuestos nacionales.



Cómo funciona la política agrícola común

La política agrícola común (PAC) tiene tres dimensiones: apoyo al mercado, apoyo a la renta y desarrollo rural. Las tres dimensiones están conectadas entre sí y la sostenibilidad general depende de su habilidad para actuar colectivamente.

En cuanto al **apoyo al mercado**, hay que decir que la agricultura depende mucho más del tiempo y el clima que la mayoría de los demás sectores. Además, en agricultura hay un lapso de tiempo inevitable entre las señales de demanda y la posibilidad de respuesta de la oferta, y pequeños cambios en las cantidades producidas pueden tener consecuencias significativas en los precios ya que nuestro consumo de alimentos es muy constante en comparación con el de otros productos.

Estas incertidumbres justifican el importante papel que desempeña el sector público para garantizar la estabilidad de los agricultores.

Se utilizan varios instrumentos que proporcionan redes de seguridad para el mercado.

En cuanto a la segunda dimensión, la **ayuda a la renta**, los pagos directos no solo proporcionan a los agricultores unos ingresos básicos sino que también garantizan la prestación de bienes públicos medioambientales.

La tercera dimensión es el **desarrollo rural**. Los programas nacionales, y a veces regionales, de desarrollo se dirigen a las necesidades y retos específicos de las zonas rurales.

Aunque los Estados miembros elaboran sus programas a partir de la misma lista de medidas, tienen flexibilidad para tratar las cuestiones que más les preocupan dentro de sus respectivos territorios con sus particulares condiciones económicas, naturales y estructurales. Como parte integrante de los programas de desarrollo rural, el «enfoque Leader» anima a los habitantes de una zona a ocuparse de los problemas locales.

Para la **financiación** de la política agrícola común se asigna un presupuesto máximo predeterminado (como con todas las políticas de la UE) para un período de siete años. Así se garantiza un límite de gastos y al mismo tiempo los agricultores pueden conocer los importes de los que disponen. Sucesivas reformas de la política agrícola común han mejorado la eficacia de los instrumentos existentes. Los menos eficaces se han ido sustituyendo gradualmente por otros

más eficientes que han permitido a la PAC responder mejor a las necesidades de los agricultores, así como a las exigencias y deseos de los consumidores.

Las dos primeras dimensiones —el apoyo al mercado y el apoyo a la renta— se financian únicamente gracias al presupuesto de la UE, mientras que la dimensión de desarrollo rural se basa en la programación plurianual y está cofinanciada por los Estados miembros.

Una política financiada por el presupuesto de la UE

El presupuesto dedicado a la política agrícola común es para algunas personas un asunto controvertido. Se suele decir, por ejemplo, que «la mitad del presupuesto de la UE se destina a la política agrícola común». Esa frase no tiene convenientemente en cuenta el mecanismo presupuestario de la UE o los objetivos de la PAC.

Es cierto que esta política absorbe aproximadamente el 40 % del presupuesto de la UE. Pero se debe a que la política agrícola común corresponde a uno de los pocos sectores cuya política está financiada principalmente por la UE. La mayoría de las demás políticas públicas, por el contrario, reciben su financiación de los Estados miembros fundamentalmente.

También hay que situar el presupuesto de la PAC dentro del contexto de todo el gasto público de la UE: es pequeño, solo constituye el 1 % de todo el gasto público de la Unión Europea.

Por último, como parte del presupuesto de la UE, el destinado a la PAC ha disminuido drásticamente durante los últimos 30 años, pasando del 75 % al 40 %.

Durante ese período, se han incorporado 17 nuevos países a la Unión, lo que supone más del doble del número de agricultores, y, por consiguiente, el gasto por agricultor es mucho menor a día de hoy que en el pasado.

Qué hace la UE

La PAC es nuestros agricultores

Los agricultores constituyen un agente económico muy importante en las zonas rurales, que la Unión Europea (UE) no puede permitirse perder. Las habilidades agrícolas básicas e instintivas no se aprenden en las páginas de un libro, sino que pasan de una generación a otra.

Sin embargo, muchos jóvenes ya no ven la agricultura como una profesión atractiva, y el resultado es que hay menos agricultores. En los años sesenta, los seis países iniciales de la UE tenían 6 millones de agricultores, pero desde entonces su número se ha reducido más de la mitad.

Por esta razón, la política agrícola común (PAC) ayuda a los jóvenes a iniciarse en la agricultura con fondos para comprar tierras, maquinaria y equipos. También concede becas de formación en los nuevos métodos de producción tanto para los que se incorporan a la agricultura como para los agricultores establecidos.

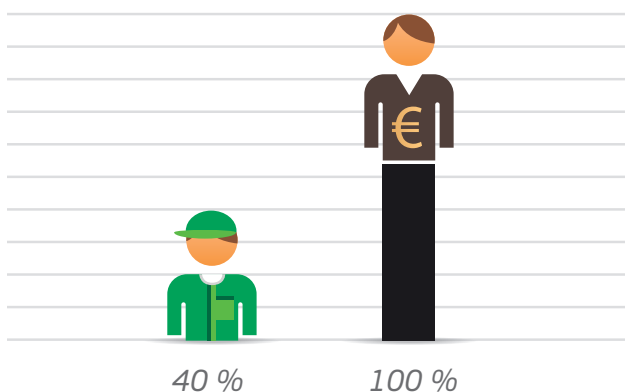
Animar a los agricultores jóvenes y garantizar la continuidad de una generación a otra es un auténtico reto para el desarrollo rural en la UE.

ESTO ES LO QUE NUESTROS AGRICULTORES PRODUCEN CADA AÑO

Media 2008-2010

-  **Cereales: 300 millones de t**
-  **Azúcar: 16 millones de t**
-  **Oleaginosas: 21 millones de t**
-  **Aceite de oliva: 2 millones de t**
-  **Manzanas: 10 millones de t**
-  **Peras: 3 millones de t**
-  **Cítricos: 10 millones de t**
-  **Vino: 170 millones de hl**
-  **Vacuno: 8 millones de t**
-  **Porcino: 20 millones de t**
-  **Aves de corral: 12 millones de t**
-  **Huevos: 7 millones de t**
-  **Leche: 140 millones de t**

SITUACIÓN RELATIVA DE LA RENTA AGRÍCOLA RESPECTO DE LA RENTA NO AGRÍCOLA



Estas cifras representan la media de la UE de la renta empresarial en la agricultura por unidad de trabajo anual no asalariado en porcentaje de los salarios medios en el conjunto de la economía para equivalentes a tiempo completo.

Fuente: Comisión Europea.

En algunas partes de Europa, la agricultura es especialmente difícil, como sucede en las zonas accidentadas, montañosas o remotas. Es importante mantener comunidades vivas en esas regiones. La PAC aporta fondos para garantizar que las comunidades rurales de las regiones vulnerables mantengan una economía sana y no desaparezcan poco a poco.

Gracias a la PAC los agricultores producen lo que los consumidores desean

Los ciudadanos de la UE son los beneficiarios últimos de la PAC. En las tiendas y supermercados siempre hay una gran cantidad de alimentos a precios que suelen ser asequibles. Hoy día, en la mayoría de países de la UE, una familia media gasta en comida en torno al 15 % de sus ingresos mensuales. Esta proporción es la mitad de la registrada en 1962.



Los agricultores se preocupan cada vez más por proteger el medio ambiente y la belleza de los paisajes.

Disfrutamos de un suministro seguro de alimentos de alta calidad procedentes de nuestros agricultores. Europa está considerada un líder mundial en sectores como el aceite de oliva, los productos lácteos, las carnes, los vinos y los licores. Además, podemos conocer fácilmente cómo y dónde se han producido los alimentos porque las normas de etiquetado y trazabilidad de la UE brindan a los consumidores la información que necesitan para tomar una decisión informada cuando compran alimentos.

Muchos consumidores de la UE prefieren los productos locales o regionales cuando los hay. Las especialidades tradicionales se demandan cada vez más. En consecuencia, los agricultores venden cada vez más directamente a los consumidores en los mercados rurales y transforman sus propios productos para añadirles valor local.

Los agricultores son gestores del campo

Aproximadamente la mitad de la superficie de la UE se dedica a la agricultura que, por esta razón, es muy importante también para nuestro entorno natural. La agricultura ha contribuido durante siglos a crear y gestionar diversos y valiosos hábitats seminaturales. En la actualidad, estos últimos modelan muchos paisajes en toda la UE y albergan una rica variedad de fauna. La agricultura y la naturaleza se influyen entre sí. Gracias a las sucesivas reformas de la PAC, nuestros métodos agrícolas son cada vez más respetuosos del medio ambiente.

Los agricultores de hoy desempeñan dos funciones: producir alimentos y gestionar el campo. En la segunda de ellas, prestan un bien público. La sociedad en su conjunto —presente y futura— sale beneficiada si el campo está cuidadosamente gestionado y bien atendido. Simplemente, es justo que los agricultores sean recompensados por la PAC por prestarnos ese valioso bien público.

Las ayudas a la renta de la PAC son cada vez más utilizadas por los agricultores para adoptar métodos agrícolas sostenibles desde el punto de vista del medio ambiente. Esto les permite, por ejemplo, reducir la cantidad de los fertilizantes químicos o plaguicidas que aplican a los cultivos o reducir la carga ganadera o número de cabezas de ganado por hectárea de terreno. Otras adaptaciones consisten en dejar baldíos los lindes de los campos, crear estanques u otros elementos paisajísticos y plantar árboles y setos. Son aspectos de la agricultura que van más allá de los que se suelen considerar los métodos convencionales de cultivo y las buenas prácticas agrícolas.

Además, la PAC promueve prácticas agrícolas como el mantenimiento de praderas permanentes y la protección del valor pintoresco del paisaje, ajustándose así a los deseos del público.

La protección de la biodiversidad y los hábitats silvestres, la gestión de los recursos hídricos y la mitigación del cambio climático son otras prioridades que los agricultores deben respetar.

A ello contribuye el programa de la UE Natura 2000. Se trata de una red de unos 25 000 parajes —que abarca en torno a la quinta parte del territorio de la UE— y tiene por objeto proteger la biodiversidad de Europa. Esos lugares no son áreas protegidas cercadas, sino que están abiertos y a menudo dependen de las actividades humanas sostenibles y del uso de la tierra que los han modelado y mantenido a lo largo de los años. Muchos parajes se encuentran en tierras agrícolas y los agricultores se comprometen a gestionar la tierra de un modo específico para mantener la biodiversidad.

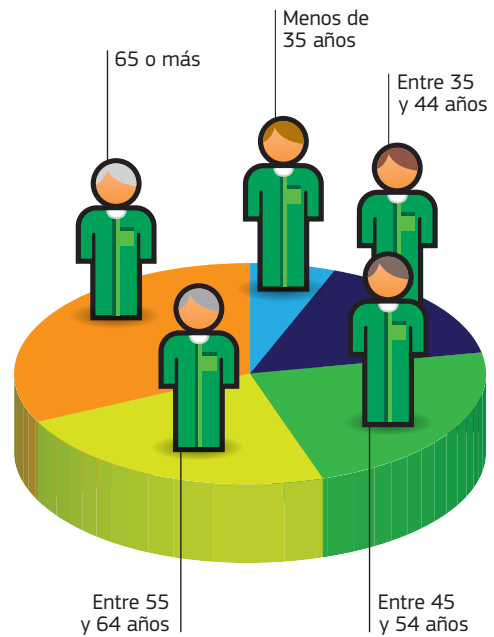
La economía y la forma de vida rural dependen de la agricultura

La agricultura es la principal actividad económica en la mayoría de las zonas rurales de la UE. Sin embargo, muchos agricultores llevan a cabo actividades adicionales, como la transformación de alimentos y la oferta de alojamiento para turistas. Esta diversificación de la economía rural constituye un punto fuerte que la UE apoya y favorece a través de sus programas de desarrollo rural.

En torno a la mitad de la población de la UE vive en zonas rurales. Sin agricultura, poco quedaría para mantener vivas y unidas muchas comunidades. Si la agricultura desapareciera, en muchas zonas se crearía un problema de abandono de la tierra.

Por esta razón, la PAC brinda a los agricultores asistencia financiera para garantizar que sigan trabajando la tierra y crear puestos de trabajo adicionales en el ámbito de la

LOS AGRICULTORES SON CADA VEZ MÁS VIEJOS



Fuente: Eurostat, 2007.

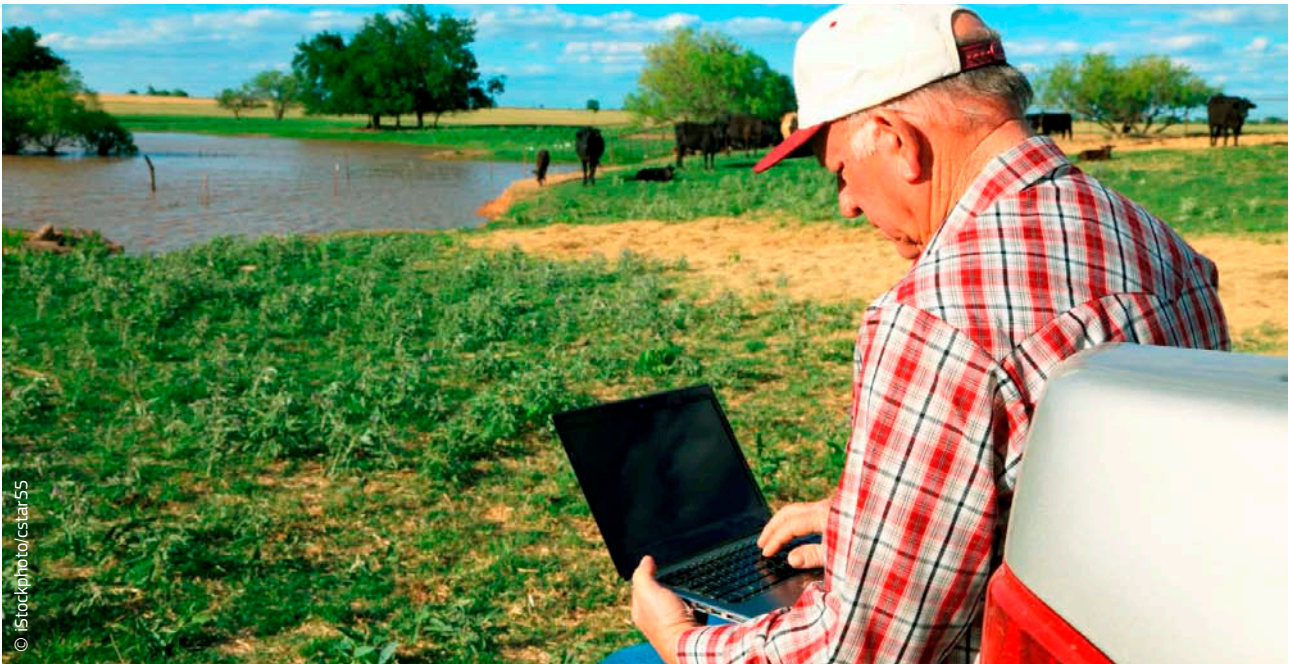
renovación de los núcleos rurales, la conservación del paisaje, los proyectos de patrimonio cultural y muchas otras tareas directa o indirectamente relacionadas con la agricultura y la economía rural.

De este modo, se evita la despoblación rural, a pesar de las pocas oportunidades de trabajo y el elevado desempleo. Los servicios públicos —como las estructuras escolares y sanitarias— se mantienen y mejoran

Hace falta gente joven para la agricultura.



© Stockphoto/Bart Coenraets



Hacen falta agricultores eficientes y competitivos para crear crecimiento y empleo en Europa.

con objeto de dar a las personas buenas razones para quedarse en el campo y criar a sus hijos en él.

Es necesario reforzar el dinamismo de las pequeñas explotaciones familiares. Muchos agricultores tienen más de 55 años y se jubilarán de la agricultura activa en algún momento próximo. La UE reconoce que la estructura demográfica de los agricultores se ha convertido en un motivo de preocupación. Ayudar a los jóvenes agricultores a empezar es una política indispensable si las zonas rurales de Europa han de superar con éxito los muchos retos que afrontan.

La PAC genera productividad e innovación

La PAC ayuda a los agricultores a ser más productivos y a mejorar sus competencias técnicas.

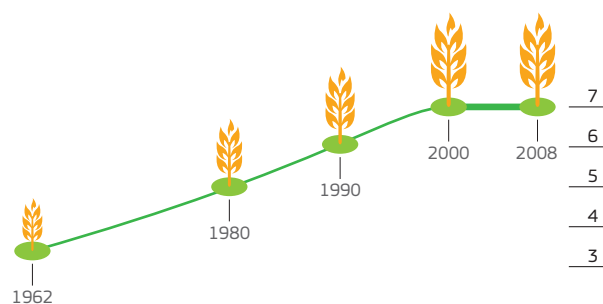
En sus primeros años, la PAC alentó a los agricultores a utilizar maquinaria moderna y nuevas técnicas, incluidos los fertilizantes químicos y productos fitosanitarios. Era necesario, porque la prioridad en aquel momento era cultivar más alimentos para la población.

La política fue muy eficaz. La productividad registró un gran aumento. Los rendimientos se elevaron mucho y en poco tiempo, pero se han mantenido estables desde 2000. En los próximos años, la investigación y la innovación serán esenciales para que los agricultores produzcan más con menos.

Dados los excedentes alimentarios resultantes, el interés ha cambiado. Ahora, la PAC ayuda a los agricultores a:

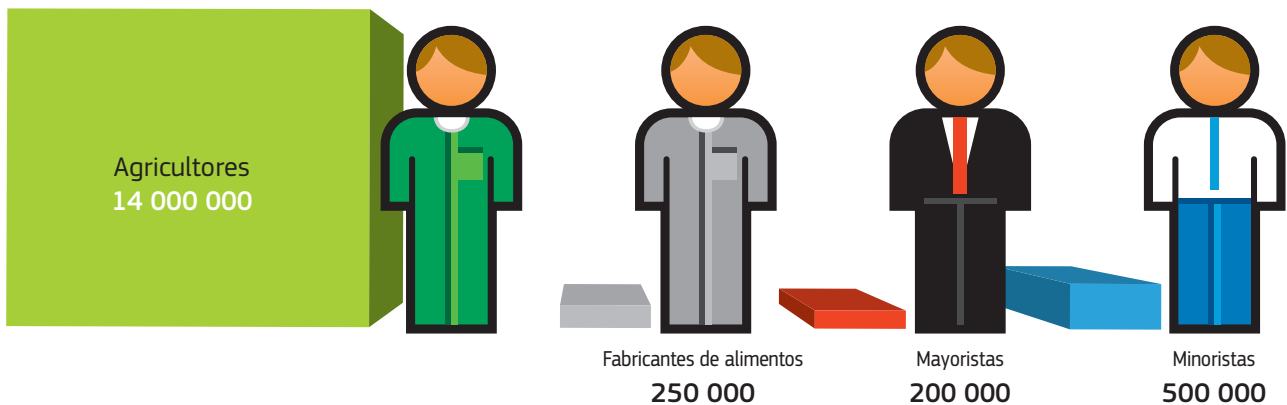
- cultivar de forma que se reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero;
- utilizar técnicas de cultivo ecológicas;
- cumplir las normas en materia de protección de la salud pública, medio ambiente y bienestar animal;
- producir y comercializar las especialidades alimentarias de su región;
- hacer un uso más productivo de los bosques y el espacio forestal;
- desarrollar nuevos usos para los productos agrícolas en sectores como la cosmética, la medicina y la artesanía.

AGRICULTORES MÁS EFICIENTES: PRODUCCIÓN DE TRIGO EN LOS SEIS ESTADOS MIEMBROS INICIALES



Producción en toneladas por hectárea. Fuente: Comisión Europea.

CONCENTRACIÓN A LO LARGO DE LA CADENA ALIMENTARIA: NÚMERO DE EMPRESAS



Datos de 2007 (agricultura) y 2009 (otros sectores). Fuente: Eurostat.

Los fondos de investigación de la UE se destinan a desarrollar nuevos sistemas de cultivo para que los agricultores puedan responder a los muchos retos a que se enfrentan, sobre todo el cambio climático y la presión creciente sobre los recursos naturales. En el futuro, los agricultores tendrán que producir más con menos. Este objetivo podría alcanzarse mediante el desarrollo de instrumentos, como asociaciones de innovación, para promover la innovación en la agricultura salvando la distancia existente entre la investigación y la práctica agrícola y facilitando la comunicación y la cooperación entre las partes interesadas (agricultores, asesores, empresas agrícolas, científicos, administraciones, etc.).

La modernización es otra prioridad de la PAC

La modernización agrícola siempre ha sido, y sigue siendo, un objetivo importante de la PAC. Muchos agricultores de la UE se han beneficiado de subvenciones para modernizar las instalaciones agrícolas y la maquinaria. Otros las han utilizado para mejorar la calidad del ganado y las condiciones en las que se cría.

El reto consiste en garantizar que la modernización ayude a los agricultores a ser económicamente competitivos y a aplicar técnicas sostenibles desde el punto de vista medioambiental.

El programa de desarrollo rural de la PAC seguirá siendo un factor significativo del cambio y el progreso: seguirá brindando a los agricultores oportunidades para mejorar sus explotaciones y, en general, el campo en el que viven.

De acuerdo con la estrategia de crecimiento de Europa para el próximo decenio, «Europa 2020», nuestros agricultores serán más eficientes y más competitivos.

Aunque las subvenciones y los préstamos desempeñan una función capital, hay otros medios de ayudar a los productores agrícolas. Los programas de formación y los servicios de asesoramiento agrícola figuran entre las vías menos visibles de prestar una asistencia útil a los agricultores en toda la UE.

Por qué los agricultores no siempre reciben un trato justo

La inmensa mayoría de las explotaciones son relativamente pequeñas. La explotación media de la UE solo posee 12 hectáreas de terreno (equivalentes a unos 20 campos de fútbol) y el 70 % de las explotaciones tienen menos de 5 hectáreas.

El pequeño tamaño de las explotaciones significa que puede ser difícil para los agricultores conseguir el mejor precio de mercado para sus productos. Sus esfuerzos por mejorar la calidad y añadir valor pueden no verse recompensados por el precio de mercado.

La PAC cada vez ayuda más a los productores agrícolas a fortalecer su posición de negociación frente a otros agentes de la cadena alimentaria.

La UE ayuda a los agricultores promoviendo:

- la formación de organizaciones de productores: estas permiten a los productores agrícolas agruparse para vender sus productos de forma colectiva, de modo que puedan ejercer una mayor influencia de mercado en la cadena alimentaria;
- otras formas de colaboración para dar a los agricultores más influencia en el mercado y aumentar sus márgenes de beneficio y su competitividad;



La buena reputación de los alimentos de calidad europeos se basa en varios programas de la UE.

- tipos especializados de producción, como el cultivo ecológico;
- relaciones contractuales en toda la cadena alimentaria;
- la creación de mutualidades y planes de seguros para que los agricultores puedan responder mejor a la inestabilidad del mercado o rápidos descensos de precios.

Además, la utilización de información moderna, la gestión del riesgo y las herramientas de comercialización pueden mejorar los conocimientos de los agricultores y el poder de negociación en la cadena alimentaria.

Alimentos de calidad: una clave para el éxito

Europa es reconocida por su amplia gama de alimentos, vinos y cervezas de alta calidad, como testimonian sus grandes tradiciones culinarias.

Para conseguir unos alimentos seguros y de alta calidad la UE ha desarrollado una serie de instrumentos, como normas de comercialización, sistemas de calidad para identificar productos con una calidad específica, sistemas de certificación y normas de higiene.

NORMAS DE COMERCIALIZACIÓN: Se aplican a la mayoría de los productos agrícolas y definen categorías de productos, normas mínimas para estos y algunas condiciones de etiquetado. Proporcionan información al consumidor (sobre el origen o la variedad de las frutas u hortalizas, por ejemplo) y le permiten comparar precios entre productos de calidad similar. Estas normas facilitan el comercio dentro de Europa.

SISTEMAS DE CALIDAD PARA IDENTIFICAR PRODUCTOS CON UNA CALIDAD ESPECÍFICA: Los productos que tienen un vínculo especial con su origen geográfico pueden llevar una de estas dos expresiones



Denominación de origen protegida: la etiqueta de los alimentos europeos de calidad con un origen geográfico garantizado.



Indicación geográfica protegida: la etiqueta de los alimentos europeos de calidad estrechamente vinculados a una región determinada.



Logotipo europeo para los productos de la agricultura ecológica.

con sendos logotipos: «denominación de origen protegida» (DOP) e «indicación geográfica protegida» (IGP). ¿En qué se diferencian?

- Una denominación de origen protegida (DOP) califica a un producto alimenticio que se ha producido en su totalidad dentro de una zona geográfica definida con técnicas e ingredientes reconocidos de la región y que tiene un vínculo con su origen geográfico. Con DOP hay muchos quesos (como el *queso manchego* o el *feta*), productos cárnicos (como el *prosciutto di S. Daniele*), aceites de oliva (*Umbria*, *Kalamata*, *Montoro-Adamuz*), frutas y hortalizas y, sobre todo, muchos vinos.
- Una indicación geográfica protegida (IGP) califica a un producto vinculado por su calidad y reputación a una región en la que se desarrolla al menos una etapa de la producción. Llevan esta indicación diversas cervezas (*münchener bier*, *českobudějovické pivo*), carnes (*scotch beef*, varios tipos de aves de corral francesas), productos de panadería y pastelería, pescados (como el *scottish farmed salmon*), etc.

AGRICULTURA ECOLÓGICA: El logotipo especial europeo para los productos de la agricultura ecológica garantiza que se han cumplido las normas europeas de producción ecológica. La agricultura ecológica respeta los ciclos vitales naturales de las plantas y los animales y reduce al mínimo nuestro impacto en el medio ambiente. Los métodos de producción cumplen una rigurosa y estricta legislación europea.

SISTEMAS DE CERTIFICACIÓN: Los **sistemas de certificación voluntaria** de la calidad alimentaria garantizan el cumplimiento de especificaciones sobre requisitos de protección medioambiental, bienestar animal, olor y sabor de un producto y comercio justo. La Comisión Europea ha elaborado unas **directrices** para armonizar esos sistemas, limitar las restricciones aplicadas a los productores y garantizar que no se induzca a error a los consumidores.

NORMAS DE HIGIENE: Estas normas se aplican «de la granja a la mesa» a los productos alimenticios producidos en la UE o importados de otros países. La estrategia de seguridad alimentaria de la UE está basada en normas relacionadas con la seguridad de los productos destinados al consumo humano y animal, dictámenes científicos independientes y a disposición de todo el mundo, sistemas de salvaguardia y el derecho de los consumidores a tomar decisiones con pleno conocimiento de causa.

Por último, la Comisión Europea y los Estados miembros ofrecen su ayuda a los agricultores que están comprometidos con la calidad a través de medidas de desarrollo rural y ayudas de promoción.

La UE abre su mercado a los países en desarrollo

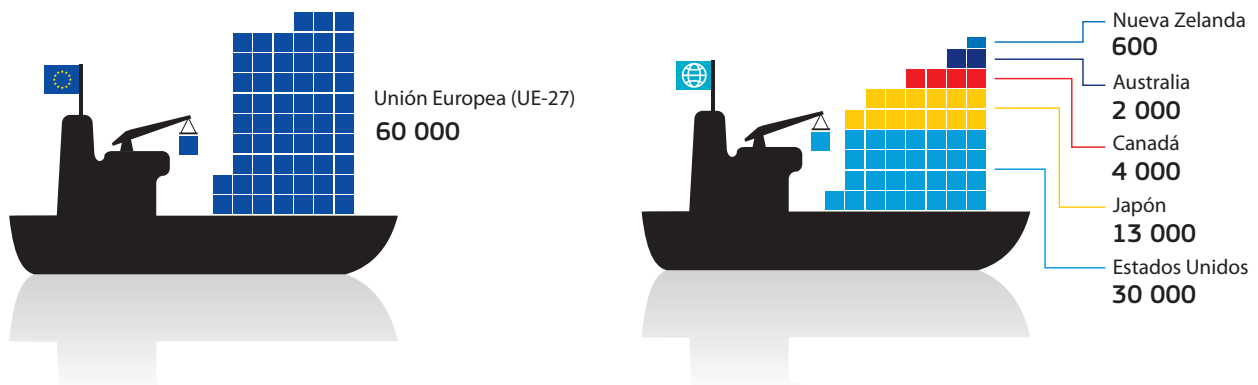
La Unión Europea es el mayor importador mundial de productos alimenticios, por un amplio margen.

A través de su política de desarrollo, la UE ayuda a los países en desarrollo a vender sus productos agrícolas en su territorio. Y lo hace concediéndoles un acceso preferencial a su mercado.

Cada año, la UE importa normalmente unos 60 000 millones de euros de productos agrícolas de los países en desarrollo. Más que los otros cinco principales importadores juntos (Estados Unidos, Japón, Canadá, Australia y Nueva Zelanda).

La UE mantiene amplios vínculos comerciales y de cooperación con terceros países y bloques comerciales regionales. Además, ha celebrado, o está negociando, acuerdos comerciales bilaterales con sus vecinos y otros terceros países, así como acuerdos de asociación económica con países en desarrollo.

IMPORTACIONES AGRÍCOLAS DE PAÍSES EN DESARROLLO



Millones de euros. Media 2008-2010. Fuente: Comisión Europea.

Europa es un importante exportador de alimentos de calidad

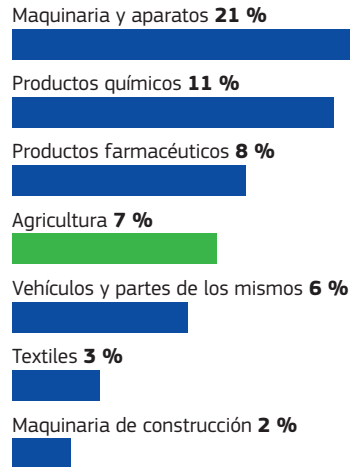
Gracias a su clima favorable, la fertilidad de sus suelos y las habilidades técnicas de sus agricultores, Europa es uno de los más importantes productores del mundo de productos agrícolas.

A escala mundial, la producción de alimentos tendrá que duplicarse para alimentar a 9 000 millones de personas: la población mundial estimada para 2050. La UE, a través de la PAC, desempeña un importante papel para superar este reto. Por ello, debe seguir invirtiendo en el sector agrícola.

El volumen, la diversidad y la calidad de sus productos hacen de la UE un importante exportador. De hecho, la UE es el primer exportador de productos agrícolas (en su mayoría productos transformados y de alto valor añadido).

La UE es uno de los miembros más importantes y activos de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y desempeña un papel constructivo en la adopción de normas comunes innovadoras y orientadas al futuro para el comercio internacional, incluida la agricultura. Mediante su apoyo a la función de la OMC, contribuye a mantener un sistema comercial libre, justo y abierto a todos los países del mundo.

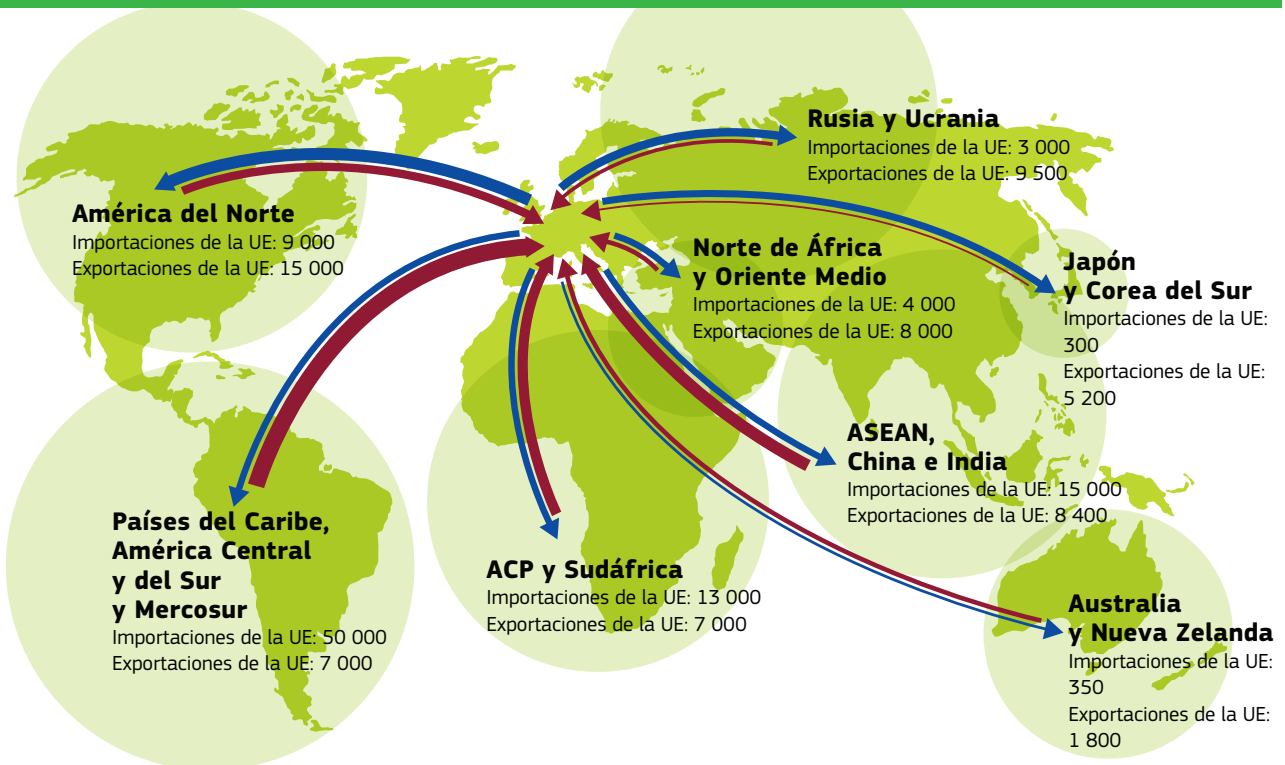
EXPORTACIONES DE LA UE POR SECTORES



Fuente: Comisión Europea, 2010.

A continuación se muestra el flujo de importaciones y exportaciones agrícolas en y desde la Unión Europea.

COMERCIO AGRÍCOLA DE LA UE



Millones de euros. Media 2008-2010.
Fuente: Comisión Europea.

La agricultura europea en el horizonte 2020: abordar los retos futuros

La política agrícola común (PAC) nos suministra comida para nuestra mesa, aportándonos productos sanos, de gran calidad y seguros a un precio justo y asequible.

La PAC ha evolucionado con los años para responder a circunstancias económicas cambiantes y a las exigencias de los ciudadanos, la inmensa mayoría de los cuales la respalda y reconoce sus considerables efectos beneficiosos.

Ahora, la PAC está siendo remodelada para afrontar los retos futuros. La Comisión Europea ha presentado

un conjunto de propuestas para esta reforma. Como suele ser habitual, estas propuestas son estudiadas por el Consejo de la Unión Europea (que representa a los Estados miembros) y por el Parlamento Europeo (que representa a los ciudadanos de la Unión Europea). Son estas dos instituciones las que decidirán la configuración de la nueva política.

En los próximos años, será más equitativa, más verde y más eficaz. También será más innovadora. Como ha hecho a lo largo de los últimos 50 años, seguirá aportando beneficios a todos los ciudadanos de la UE.

Para saber más

- ▶ **Web de la Comisión Europea sobre agricultura:** http://ec.europa.eu/agriculture/index_es.htm
- ▶ **Videos y presentaciones interactivas de los 50 años de política agrícola común:** <http://p164665.mittwaldserver.info/es/enter-the-exhibition.html>
- ▶ **¿Más preguntas sobre la Unión Europea? Europe Direct puede ayudarle:** 00 800 6 7 8 9 10 11
<http://europedirect.europa.eu>

